

## **Guerra in Ucraina: 9 proposte di studiosi italiani di diritto internazionale**

L'aggressione russa e il supporto fornito dalla Bielorussia agli attacchi perpetrati contro il territorio dell'Ucraina, in flagrante violazione dei principi fondamentali del diritto internazionale, impongono all'Italia e a tutti gli Stati democratici ed amanti della pace, un serio impegno per contribuire alla cessazione delle ostilità e al progressivo ripristino della legalità internazionale.

I sottoscritti docenti e studiosi italiani di diritto internazionale, tenuto conto delle posizioni già espresse sugli aspetti giuridici delle crisi in Ucraina, sia dalla Società Italiana di Diritto internazionale ( [www.sidi-isil.org/2022/02/25/dichiarazione-sulla-crisi-ucraina/](http://www.sidi-isil.org/2022/02/25/dichiarazione-sulla-crisi-ucraina/)), che da parte della sezione italiana dell'International Law Association (<https://www.linkedin.com/feed/update/urn:li:activity:6903076327738736640/>) hanno elaborato 9 proposte concrete che sottopongono al Governo ed al Parlamento per sviluppare e rafforzare l'impegno italiano, condiviso da tutte le forze politiche, nelle sedi internazionali.

### **Proposte indirizzate al Governo:**

**1. Assicurare pieno appoggio politico e diplomatico all'Ucraina in seno all'ONU, affinché l'Assemblea Generale, convocata in sessione straordinaria di emergenza, adotti quanto prima una Risoluzione di condanna degli atti di aggressione contro l'Ucraina e raccomandi agli Stati l'adozione delle misure opportune, superando così almeno in parte il blocco dell'attività del Consiglio di Sicurezza. Tra queste appare importante un richiamo dell'Assemblea Generale al dovere di non riconoscimento di acquisizioni territoriali illegittime. Inoltre, l'Assemblea Generale potrebbe istituire, come già fatto in relazione al conflitto siriano con la Risoluzione 71/248, un "Meccanismo Internazionale, Imparziale e Indipendente" per assistere nelle indagini e nella messa in stato di accusa dei responsabili dei più gravi crimini commessi in violazione del diritto internazionale.**

**2. Lavorare in seno alle organizzazioni regionali affinché le condotte illecite attribuibili agli Stati aggressori non rimangano senza conseguenze, procedendo ad esempio alla sospensione dei loro diritti di partecipazione agli organi decisionali, come è già avvenuto nel contesto del Consiglio d'Europa con riguardo alla Federazione Russa.**

**3. Adempiere scrupolosamente, tanto nei rapporti bilaterali quanto nelle sedi multilaterali, al dovere di non riconoscere la situazione di illegalità generata dagli atti di aggressione posti in essere contro l'Ucraina, con particolare riferimento alla sovranità ed all'integrità territoriale del Paese.**

**4. Adempiere pienamente agli obblighi che derivano dall'imposizione di sanzioni nei confronti degli Stati autori di atti di aggressione decisi nell'ambito delle organizzazioni regionali di cui fa parte (in primis l'UE).**

**5. Adoperarsi, anche presso gli altri Paesi dell'UE ed in seno all'Assemblea Generale delle Nazioni Unite, affinché sia presentata collettivamente da più Stati una denuncia formale (*referral*) al Procuratore della Corte penale internazionale (CPI), invitandolo a effettuare indagini sull'attuale situazione in Ucraina.**

L'Ucraina ha accettato, sulla base di una dichiarazione fatta nel 2015, la competenza della Corte. Tale dichiarazione conferisce alla CPI competenza su quanto accade sul territorio ucraino "a partire dal 20 aprile 2014" e "per una durata illimitata". Tale dichiarazione è, pertanto, tutt'ora valida ed efficace. La Corte non potrà procedere per il crimine di aggressione (come stabilito dall'art. 15*bis*(5) dello

Statuto), ma potrebbe farlo per gli altri crimini che rientrano nella sua competenza *ratione materiae*. Un *referral* presentato da una coalizione di Stati al Procuratore della CPI – che ha già annunciato la decisione di intraprendere un’indagine– consentirebbe di velocizzare notevolmente la procedura, rendendo superflua l’autorizzazione da parte della Camera preliminare della CPI.

**6. Valutare l’opportunità di adottare ritorsioni nei confronti della Federazione Russa e della Bielorussia, ad esempio sul piano delle relazioni diplomatiche bilaterali.**

Ciò potrebbe concretizzarsi, pur senza arrivare a decisioni che pregiudicherebbero il dialogo diplomatico come l’interruzione dei rapporti, nella riduzione del personale diplomatico italiano nella Federazione Russa e in Bielorussia, o nella dichiarazione di *personae non gratae* di alcuni funzionari diplomatici dei due Stati accreditati nel nostro Paese.

**7. Investire maggiori risorse nazionali ed europee per rafforzare la società civile dei Paesi interessati (ordini professionali, giornalisti, avvocati, attivisti, ecc.) per far emergere il pluralismo e la dialettica delle posizioni, tanto più necessari in un clima caratterizzato da censura e propaganda di guerra.**

**Proposte indirizzate al Parlamento:**

**8. Riprendere l’iter parlamentare volto a dare piena attuazione nell’ordinamento italiano alle fattispecie previste dallo Statuto della Corte penale internazionale, inclusi i crimini contro l’umanità e il crimine di aggressione.**

**9. Avviare una discussione sull’introduzione nell’ordinamento italiano della c.d. giurisdizione universale per i crimini internazionali, sulla scia di quanto fatto da altri Paesi europei.**

-----  
Per ulteriori info: prof. Andrea de GUTTRY, Scuola Superiore Sant’Anna, Pisa, [deguttry@santannapisa.it](mailto:deguttry@santannapisa.it)

Firma

Andrea de GUTTRY, Professore ordinario di Diritto internazionale (DI), Scuola Superiore Sant’Anna, Pisa

Emanuele SOMMARIO, Professore associato di DI, Scuola Superiore Sant’Anna, Pisa

Giorgio SACERDOTI, Professore emerito di DI, Università Bocconi, Milano

Gabriella VENTURINI, Professoressa emerita di DI, Università degli Studi di Milano

Giovanna ADINOLFI, Professoressa ordinaria di DI, Università degli Studi di Milano

Stefano AMADEO, Professore ordinario di Diritto dell’UE, Università di Trieste

Marco BALBONI, Professore ordinario di DI, Università di Bologna

Stefania BARIATTI, Professoressa ordinaria di DI, Università degli Studi di Milano

Massimo BENEDETTELLI, Professore ordinario di DI, Università degli Studi di Bari Aldo Moro

Giuseppe CATALDI, Professore ordinario di DI, Università di Napoli “L’Orientale”

Giovanni CELLAMARE, Professore ordinario di DI, Università degli Studi di Bari Aldo Moro

Zeno CRESPI REGHIZZI, Professore ordinario di DI, Università degli Studi di Milano

Gabriele DELLA MORTE, Professore ordinario di DI, Università Cattolica di Milano

Giacomo DI FEDERICO, Professore ordinario di Diritto dell’UE, Università di Bologna

ANGELA DI STASI, Professoressa ordinaria di DI e Diritto dell'UE, Università degli Studi di Salerno  
Micaela FRULLI, Professoressa ordinaria di DI, Università di Firenze  
Edoardo GREPPI, Professore ordinario di DI, Università di Torino  
Massimo IOVANE, Professore ordinario di DI, Università di Napoli "Federico II"  
Luigi MARI, Professore Emerito di DI, Università degli Studi di Urbino Carlo Bo  
Fabrizio MARONGIU BUONAIUTI, Professore ordinario di DI, Università di Macerata  
Gerardo MARTINO, Professore ordinario di DI, Università degli Studi di Salerno  
Maria Rosaria MAURO, Professoressa ordinaria di DI, Università degli Studi del Molise  
Francesco MUNARI, Professore ordinario di Diritto dell'UE, Università di Genova  
Lina PANELLA, Professoressa ordinaria di DI, Università di Messina  
Riccardo PAVONI, Professore ordinario di DI, Università di Siena  
Marco PEDRAZZI, Professore ordinario di DI, Università degli Studi di Milano  
Piero PENNETTA, Professore ordinario di DI, Università di Salerno  
Emanuela PISTOIA, Professoressa ordinaria di Diritto dell'UE, Università degli Studi di Teramo  
Pietro PUSTORINO, Professore ordinario di DI, Luiss Guido Carli, Roma  
Gianpaolo Maria RUOTOLO, Professore ordinario di DI, Università di Foggia  
Francesco SALERNO, Professore ordinario di DI, Università di Ferrara  
Lidia SANDRINI, Professoressa ordinaria di DI, Università degli Studi di Milano  
Tullio SCOVAZZI, Professore ordinario di DI, Università di Milano-Bicocca  
Maria Luisa TUFANO, Professoressa ordinaria di DI e Diritto dell'UE, Università degli Studi di Napoli "Parthenope"  
Alessandra VIVIANI, Professoressa ordinaria di DI, Università di Siena  
Salvatore ZAPPALÀ, Professore ordinario di DI, Università di Catania  
Daniele AMOROSO, Professore associato di DI, Università di Cagliari  
Fiammetta BORGIA, Professoressa associata di DI, Università di Roma "Tor Vergata"  
Leonardo BORLINI, Professore associato di DI, Università Bocconi, Milano  
Susanna CAFARO, Professoressa associata di Diritto dell'UE, Università del Salento  
Francesca CAPONE, Professoressa associata di DI, Scuola Superiore Sant'Anna, Pisa  
Andrea CARCANO, Professore associato di DI, Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia  
Federico CASOLARI, Professore associato di Diritto dell'UE, Università di Bologna  
Nicola COLACINO, Professore associato di DI, Università "Niccolò Cusano", Roma  
Claudio DI TURI, Professore associato di DI, Università della Calabria  
Ivan INGRAVALLO, Professore associato di DI, Università degli Studi di Bari Aldo Moro  
Francesca IPPOLITO, Professoressa associata di Diritto DI, Università di Cagliari  
Laura MAGI, Professoressa associata di DI, Università di Firenze  
Antonio MARCHESI, Professore associato di DI, Università di Teramo  
Stefano MONTALDO, Professore associato di Diritto dell'UE, Università di Torino  
Claudia MORINI, Professoressa associata di Diritto dell'UE, Università del Salento  
Egeria NALIN, Professoressa associata di DI, Università degli Studi di Bari Aldo Moro  
Nicola NAPOLETANO, Professore associato di DI, Università degli Studi di Roma "Unitelma Sapienza"  
Marco PERTILE, Professore associato di DI, Università di Trento  
Valentina PETRALIA, Professoressa associata di Diritto dell'UE, Università di Catania  
Ludovica POLI, Professoressa associata di DI, Università di Torino  
Sara PUGLIESE, Professoressa associata di Diritto dell'UE, Università degli Studi di Napoli "Parthenope"  
Chiara RAGNI, Professoressa associata di DI, Università degli Studi di Milano  
Alice RICCARDI, Professoressa associata di DI, Università degli Studi Roma Tre  
Carola RICCI, Professoressa associata di DI, Università di Pavia  
Vito RUBINO, Professore associato di Diritto dell'UE, Università del Piemonte Orientale

Deborah RUSSO, Professoressa associata di DI, Università di Firenze  
Margherita SALVADORI, Professoressa associata di DI, Università di Torino  
Silvia SCARPA, Professoressa associata di Relazioni internazionali, John Cabot University, Roma  
Monica SPATTI, Professoressa associata di Diritto dell'UE, Università Cattolica di Milano  
Elisa TINO, Professoressa associata di DI, Università degli Studi di Napoli "Parthenope"  
Simone VEZZANI, Professore associato di Diritto dell'UE, Università di Perugia  
Annamaria VITERBO, Professoressa associata di DI, Università di Torino  
Enrico ZAMUNER, Professore associato di DI, Università di Padova  
Flavia ZORZI GIUSTINIANI, Professoressa associata di Diritto dell'UE, Università "Link Campus University", Roma  
Ornella FERRAJOLO, Ricercatrice senior di DI, Consiglio Nazionale delle Ricerche  
Christine BAKKER, Professoressa affiliata di DI, Scuola Superiore Sant'Anna, Pisa  
Michele CORLETO, Professore straordinario di DI, Università Telematica Pegaso  
Francesco DEANA, Professore a contratto di Diritto dell'UE, Università di Udine  
Agostina LATINO, Professoressa aggregata/ricercatrice di DI, Università di Camerino  
Martina BUSCEMI, Ricercatrice di DI, Università degli Studi di Milano  
Claudia CINELLI, Ricercatrice di DI, Università di Pisa  
Carmelo DANISI, Ricercatore di DI, Università di Bologna  
Mariangela LA MANNA, Ricercatrice di DI, Università Cattolica di Milano  
Emilia Maria MAGRONE, Ricercatrice di DI, Università degli Studi di Bari Aldo Moro  
Luca PALADINI, Ricercatore di Diritto dell'UE, Università per Stranieri di Siena  
Jacopo RE, Ricercatore di DI, Università degli Studi di Milano  
Edoardo Alberto ROSSI, Ricercatore di DI, Università degli Studi di Urbino Carlo Bo  
Stefano SALUZZO, Ricercatore di DI, Università del Piemonte Orientale  
Paolo TURRINI, Ricercatore di DI, Università di Trento  
Eugenio ZANIBONI, Ricercatore di DI, Università di Foggia  
Chiara ALTAFIN, Research Manager & EMA Fellow, Global Campus of Human Rights, Venezia  
Chiara Tea ANTONIAZZI, Assegnista di ricerca di DI, Scuola Superiore Sant'Anna, Pisa  
Annalisa CRETA, Studiosa di DI, Scuola Superiore Sant'Anna, Pisa  
Carlo DE STEFANO, Assegnista di ricerca di DI, Università Roma Tre  
Martina DI LOLLO, Assegnista di ricerca di DI, Università degli Studi del Molise  
Federico FERRI, Assegnista di ricerca in Diritto dell'UE, Università di Bologna  
Michele GRASSI, Assegnista di ricerca in DI, Università degli Studi di Milano  
Donato GRECO, Assegnista di ricerca in DI, Università degli Studi di Napoli "Federico II"  
Riccardo LUPORINI, Assegnista di ricerca in DI, Scuola Superiore Sant'Anna, Pisa  
Daniele MANDRIOLI, Assegnista di ricerca in DI, Università degli Studi di Milano  
Luisa MARIN, Marie Curie Fellow in Diritto dell'UE, European University Institute  
Diego MAURI, Assegnista di ricerca in DI, Università di Firenze  
Gustavo MINERVINI, Assegnista di ricerca in DI, Università di Torino  
Luca POLTRONIERI ROSSETTI, Assegnista di ricerca in DI, Scuola Superiore Sant'Anna, Pisa  
Silvia VENIER, Assegnista di ricerca in DI, Scuola Superiore Sant'Anna, Pisa  
Susanna VILLANI, Assegnista di ricerca in Diritto dell'UE, Università di Bologna  
Benedetto COSTANTINO, Avvocato e studioso di DI  
Riccardo DI MARCO, Studioso di DI, Università di Roma "Tor Vergata"  
Luigi SAMMARTINO, Dottore di ricerca e cultore della materia in DI, Università di Bologna  
Giuseppe SERRANÒ, Dottore di ricerca in DI e avvocato  
Francesca STERZI, Dottoressa di ricerca in DI e consulente e ricercatrice freelance  
Alessandro Mario AMOROSO, Dottorando in DI, Scuola Superiore Sant'Anna, Pisa  
Giulia BOSI, Dottoranda in DI, Scuola Superiore Sant'Anna, Pisa  
Francesco Paolo LEVANTINO, Dottorando in DI, Scuola Superiore Sant'Anna, Pisa  
Francesca Romana PARTIPILO, Dottoranda in DI, Scuola Superiore Sant'Anna, Pisa

Marta STROPPIA, Dottoranda in DI, Scuola Superiore Sant'Anna, Pisa  
Federico TRAVAN, Dottorando di DI, Università di Roma "La Sapienza"